Проект

*Вносится Правительством Республики Алтай*

**РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ**

**ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 4.1 Закона Республики Алтай**

**«О Красной книге Республики Алтай»**

Принят

Государственным Собранием-

Эл Курултай Республики Алтай

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 года

**Статья 1**

Внести в статью 4.1 Закона Республики Алтай 6 июля 2017 года № 39-РЗ «О Красной книге Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2017, № 145(151); 2022, № 196(202); официальный портал Республики Алтай в сети «Интернет»: www.altai-republic.ru, 2023, 18 июля) изменение, дополнив частью 3 следующего содержания:

«3. Изъятие из естественной природной среды объекта животного мира - кабарги - Moschus moschiferus Linnaeus, 1758 - 3 категории, отряд парнокопытные - Artiodactyla, занесенной в Красную книгу Республики Алтай, допускается в целях обеспечения их воспроизводства в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания с последующей реинтродукцией в порядке, установленном Правительством Республики Алтай.».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель Глава Республики Алтай,

Государственного Собрания - Председатель Правительства

Эл Курултай Республики Алтай Республики Алтай,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.П. Кохоев \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.Л. Хорохордин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Республики Алтай**

**«О внесении изменения в статью 4.1 Закона Республики Алтай**

**«О Красной книге Республики Алтай»**

Проект закона Республики Алтай О внесении изменения в статью 4.1 Закона Республики Алтай «О Красной книге Республики Алтай» (далее – проект закона) вносится Правительством Республики Алтай. Разработчиком проекта закона является Комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай.

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 4.1 Закона Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 39-РЗ «О Красной книге Республики Алтай» в части установления полномочия Правительства Республики Алтай по установлению порядка изъятия из естественной природной среды объекта животного мира кабарги - Moschus moschiferus Linnaeus, 1758 - 3 категории, отряд парнокопытные - Artiodactyla, занесенной в Красную книгу Республики Алтай.

Правовым основанием принятия проекта закона являются:

1. пункты «д» и «к» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, согласно которым в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы:

а) природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, особо охраняемых природных территорий, охрана памятников истории и культуры;

б) административного, административно-процессуального, трудового, семейного, жилищного, земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, об охране окружающей среды;

в) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

1. часть 3 статьи 3, пункт 3 части 1 статьи 8, пункт 13 статьи 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которым:

субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов;

законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации;

 высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией субъекта Российской Федерации и в пределах своих полномочий, установленных конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации;

3) абзацы второй, пятый - шестой статьи 24 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», согласно которым:

занесение (исключение) в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира осуществляется на основании данных государственного мониторинга и опубликованных научных данных (научных оценок численности);

действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу субъекта Российской Федерации, не допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях (акваториях) обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

1. абзац пятнадцатый статьи 6, часть 1 статьи 60 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которым:

к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относится ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;

растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования.

Проект закона разработан с целью совершенствования правового регулирования правоотношений по охране объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Республики Алтай.

Кабарга является видом, для сохранения которого необходимо использовать реинтродукционные приемы.

В настоящее время происходит катастрофическое снижение численности кабарги (Moschus moschiferus) в России.

В Российской Федерации обитает четыре из семи подвидов кабарги. Численность популяции сибирского подвида за последние 20 лет сократилась со 140 до 34 тысяч особей.

В большинстве субъектов Российской Федерации кабарга относится к охотничьим видам животных. Однако ее подвиды (или виды, выделяемые по разным систематическим классификациям в пределах своего ареала), согласно международным и российским правилам, обладают разной степенью защиты. В Красную книгу Российской Федерации внесен сахалинский вид обыкновенной кабарги (Moschus moschiferus sachalinensis).

На Алтае обитает подвид Moschus moschiferus Linnaeus – кабарга сибирская. Населяет горы южной части Западной, Центральной Сибири и Дальнего Востока. Алтай является крайним западным участком ареала на территории России. Ареал кабарги охватывает большую часть Республики Алтай.

Кабарга на территории Республики Алтай в соответствии с приказом Комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай от 20 марта 2017 года № 28 «Об утверждении перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Республики Алтай» занесена в Красную книгу Республики Алтай. В связи с этим любые виды охот на кабаргу на территории Республики Алтай запрещены.

Распространение кабарги приурочено к таежным угодьям. В Северо-Восточном Алтае она обитает в черневой тайге. В горы поднимается до 1400–1500 м над уровнем моря. Несколько выше – до 1600–1700 м над уровнем моря – она поднимается в горы на западе и в центральной части Алтая. На юге региона, где граница леса проходит на высоте 2200–2400 м над уровнем моря, кабарга встречается до высоты 1800–2000 м над уровнем моря, иногда и выше.

Излюбленными местообитаниями являются участки горной темнохвойной тайги (с преобладанием кедра, пихты, ели) на крутых склонах, захламленных буреломом, с многочисленными выходами скал, крупных камней, россыпями.

Для оценки численности кабарги в Республике Алтай применяется метод зимних маршрутных учетов (ЗМУ), по ряду причин он дает заниженные результаты, но в целом может служить индикатором динамики численности вида. В 2011 году численность кабарги составляла 4250 особей, в 2012 году 3280 особей, в 2013 году 5100 особей, в 2014 году 2873 особи, в 2015 году 3309 особей, в 2016 году 3272 особи, в 2017 3570 особей, в 2018 году 3330 особей, в 2019 году 3312 особей, в 2020 году 2320 особей, в 2021 году 2843 особи, в 2022 году 3110 особей, в 2023 году 3417 особей.

Включение кабарги в Красную книгу Республики Алтай на настоящий момент к существенному увеличению ее численности не привели.

Среди промысловых копытных животных кабарга оказалась самым уязвимым видом. Темпы сокращения ее численности в пределах всего ареала были настолько быстрыми и сокрушительными, что, несмотря на имеющуюся правовую базу, национальные и международные природоохраннные организации не смогли противостоять натиску коммерческих структур в нелегальной и легальной торговле мускусом. Причиной массового уничтожения стала мускусная железа самцов. Из-за высокого спроса на кабаржиную струю численность этого вида в Республике Алтай с 1980-х годов сократилась почти в пять раз и достигла критического уровня.

В мировой практике существует одна из форм охраны кабарги – метод разведения в неволе и прижизненное получение мускуса.

 Для научно-исследовательских целей на территории охотничьего хозяйства АО «Уч-Сумер», на участке площадью 13,2 га, расположенном в Усть-Коксинском районе, непосредственно в границах естественного ареала обитания кабарги Федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» создан питомник для разведения и вольерного содержания кабарги, основными задачами которого являются разведение и содержание природных особей сибирской кабарги в полувольных условиях, прижизненное получение от самцов-кабарги мускуса, исследование и внедрение препаратов из мускуса кабарги в медицину.

В целях осуществления научно-исследовательской деятельности разрешения на отлов выдавалось Федеральному государственному бюджетному учреждению науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» в 2019 году – 16 особей, в 2020 году – 9 особей, в 2022 году – 26 особей.

Также в 2019 году выдавалось разрешение Экологическому фонду «Аргут» на отлов 4 особей.

Проект закона состоит из двух статей. Первой статьей вносится изменение в Закон Республики Алтай от 6 июля 2017 года № 39-РЗ «О Красной книге Республики Алтай». Вторая статья устанавливает срок вступления в силу проекта закона.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

В соответствии с порядком, установленным федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай, в отношении проекта закона проведена антикоррупционная экспертиза, положений, содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия проекта закона Республики Алтай**

**«О внесении изменения в статью 4.1 Закона Республики Алтай**

**«О Красной книге Республики Алтай»**

В связи с принятием проекта закона Республики Алтай «О внесении изменения в статью 4.1 Закона Республики Алтай «О Красной книге Республики Алтай» потребуется внесение изменения в Положение о Комитете по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 17 апреля 2008 года № 85, в части исключения полномочия Комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай по установлению порядка изъятия из естественной природной среды объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Республики Алтай.